

Renta Básica de Emergencia

Comisión de Hacienda del Senado

Fundación SOL

4 de junio de 2021



Antecedentes (1)

- De acuerdo a la Encuesta Social Covid-19 del Ministerio de Desarrollo Social y el PNUD, al 48,8 % de los hogares “no les alcanzan los ingresos” en este contexto de pandemia, cifra que alcanza un 65 % en los dos quintiles de menores ingresos.
- De forma complementaria, el 49 % ha visto reducidos sus ingresos durante la pandemia; el 40,8 % de los hogares tiene problemas para pagar sus deudas (59,4 % en el quintil de menores ingresos); el 19,4 % de los hogares sufre inseguridad alimentaria de moderada a severa (29,5 % en el primer quintil)¹; y más de 81 mil familias se encuentran viviendo en campamentos en un récord histórico².
- Según cifras del Banco Mundial, 2,3 millones de personas “de clase media” habrían caído en vulnerabilidad³.
- La deuda de los hogares llegó a un 51 % del PIB y la relación deuda-ingreso aumentó de 5 veces a 5,8 veces el ingreso del deudor bancario asalariado mediano⁴

¹Ministerio de Desarrollo Social - Encuesta Social Covid-19

²Nota de Prensa Agricultura 25/03/2021

³Nota de prensa CNN 05/04/2021

⁴ Banco Central IEF Segundo Semestre 2020

Antecedentes (2)

- De acuerdo a encuestas de hogares, antes de la pandemia, el 80 % de los hogares reportaba ingresos autónomos inferiores a \$1.411.000 y el 50 % de las y los trabajadores ganaba menos de \$401.000.
- El IFE de marzo abarcó a un 34 % de la población con un aporte promedio de \$143.169 por hogar. Esto equivale a un 37 % de la línea de la pobreza para un hogar de 3 personas (\$380.163 a marzo de 2021). Entre los 4 primeros pagos se registra un promedio per cápita entre \$53 mil y \$74 mil aproximadamente⁵.
- El total de hogares que han recibido al menos un aporte, asciende a 3.713.081 hogares, compuestos por 9.003.949 personas. Cifra que equivale al 45,7 % de la población. En promedio los hogares beneficiados han recibido 7 aportes desde el primer pago en 2020, totalizando un promedio total de \$998.798 en aportes, para más de un año de crisis.
- De acuerdo a la información disponible al 3 de mayo, este IFE ampliado ha alcanzado una cobertura de 10,9 millones de personas, por debajo de las estimaciones iniciales del gobierno (13,3 millones).

Síntesis de la propuesta: 4 principios

- 1 **Cobertura Universal de los hogares inscritos en el Registro Social de Hogares.** La propuesta se ha proyectado para abarcar a 8,5 millones de hogares y 18.489.239 personas, equivalentes al 94 % de la población.
- 2 **Suficiencia de las transferencias directas a los hogares** a partir del 70 % del gasto mediano del hogar según su tamaño (fijando el monto del beneficio entre el 69 % y el 72 % de este parámetro, para facilitar su comprensión).
- 3 **Periodo inicial del beneficio de 3 a 4 meses, prorrogables** dependiendo de la situación de la pandemia.
- 4 **Financiamiento de la propuesta**, se asocia a 3 principales fuentes de ingreso: Ahorros públicos en Fondos Soberanos; Recaudación Tributaria; Endeudamiento público responsable.

Cobertura Universal

- Se ha tomado como referencia el total de hogares presentes en el Registro Social de Hogares (RSH), que al mes de abril de 2021, equivale a un **total de 6.687.794 hogares y 14.547.320 personas**. La propuesta se ha **proyectado para abarcar a 8,5 millones de hogares y 18.489.239 personas, equivalentes al 94 % de la población**.
- La magnitud del total de hogares inscritos en el RSH puede variar de forma significativa dependiendo de la situación económica y otros factores. En diciembre de 2018 el total correspondía a 5.187.843 hogares. En diciembre de 2019 a 5.436.878 hogares; y en diciembre de 2020, a 6.457.462 hogares. Un aumento de 1.020.584 hogares en un año.
- Por esta razón y suponiendo que una política de este tipo podría implicar un aumento de las personas inscritas, se plantea un escenario potencial con cobertura de un 94 % de la población, considerando un total de hogares proyectado de 8,5 millones (en base a la estructura de hogares del RSH). Se supone que el 6 % restante de la población no se inscribirá en el RSH, porque considera que no requiere de esta transferencia. En este grupo deberían ubicarse, principalmente, los hogares de mayores ingresos del país.

Suficiencia

Cuadro 1: Gasto mensual promedio y mediano por tamaño del hogar (a precios de marzo 2021)

N° Personas por hogar	Gasto incluyendo pago de Dividendos de la vivienda	
	Promedio	Mediana
1	\$ 770.537	\$ 511.965
2	\$ 1.132.402	\$ 767.033
3	\$ 1.348.900	\$ 970.277
4	\$ 1.591.651	\$ 1.124.695
5	\$ 1.727.191	\$ 1.179.051
6	\$ 1.631.946	\$ 1.257.377
7	\$ 1.594.420	\$ 1.271.949
8	\$ 1.280.741	\$ 1.289.400
9	\$ 2.143.803	\$ 1.382.891
10 o más*	\$ 1.650.787	\$ 1.403.122
Total	\$ 1.342.738	\$ 952.000

Fuente: Fundación SOL en base a VIII Encuesta de Presupuestos Familiares (EPF).

*Se considera un gasto promedio ponderado

Montos y Costo Mensual Propuesta RBE

Cuadro 2: Montos y Costo mensual de una Renta Básica de Emergencia (RBE)

N° Personas por hogar	% de Hogares	N° de Hogares **	Renta Básica de Emergencia ***	RBE per cápita ****	Costo mensual en millones de \$	Costo mensual en millones de US\$
1	38,66 %	3.286.163	\$ 360.000	\$ 360.000	\$ 1.183.019	US\$ 1.666
2	27,50 %	2.337.783	\$ 540.000	\$ 270.000	\$ 1.262.403	US\$ 1.778
3	18,60 %	1.580.590	\$ 680.000	\$ 226.667	\$ 1.074.801	US\$ 1.514
4	10,22 %	869.046	\$ 790.000	\$ 197.500	\$ 686.547	US\$ 967
5	3,59 %	304.876	\$ 830.000	\$ 166.000	\$ 253.047	US\$ 356
6	1,00 %	84.907	\$ 870.000	\$ 145.000	\$ 73.869	US\$ 104
7	0,29 %	24.476	\$ 900.000	\$ 128.571	\$ 22.029	US\$ 31
8	0,09 %	7.766	\$ 930.000	\$ 116.250	\$ 7.222	US\$ 10
9	0,03 %	2.692	\$ 970.000	\$ 107.778	\$ 2.611	US\$ 4
10*	0,02 %	1.700	\$ 1.000.000	\$ 100.000	\$ 1.700	US\$ 2
Total	100,00 %	8.500.000	\$ 537.323	\$ 283.712	\$ 4.567.247	US\$ 6.433

Fuente: Fundación SOL en base a datos del Registro Social de Hogares y de la Encuesta de Presupuestos Familiares del INE

*Incluye hogares de más de 10 personas

** Se considera una cobertura equivalente al 94 % de la población del país

***Se considera entre un 69 % y un 72 % del gasto mediano incluyendo pago de dividendos. Se supone que los gastos en Transporte, Recreación y Cultura y Restaurantes y Hoteles (que representan casi el 30 % del gasto de los hogares) podrían reducirse parcial o totalmente

****Para hogares de más de 10 personas, se considera una RBE de \$100.000 per cápita

Test de suficiencia

Cuadro 3: Test de Suficiencia de una Renta Básica de Emergencia (RBE)

N° Personas por hogar	Renta Básica de Emergencia	% del Gasto mediano	Ingreso Familiar de Emergencia (Abril 2021)	Línea de la Pobreza (Abril 2021)	Diferencia RBE con el IFE	Diferencia RBE con Línea de la Pobreza
1	\$ 360.000	70,3 %	\$ 177.000	\$ 176.957	\$ 183.000	\$ 183.043
2	\$ 540.000	70,4 %	\$ 287.000	\$ 287.468	\$ 253.000	\$ 252.532
3	\$ 680.000	70,1 %	\$ 400.000	\$ 381.815	\$ 280.000	\$ 298.185
4	\$ 790.000	70,2 %	\$ 500.000	\$ 466.993	\$ 290.000	\$ 323.007
5	\$ 830.000	70,4 %	\$ 546.000	\$ 545.943	\$ 284.000	\$ 284.057
6	\$ 870.000	69,2 %	\$ 620.000	\$ 620.260	\$ 250.000	\$ 249.740
7	\$ 900.000	70,8 %	\$ 691.000	\$ 690.934	\$ 209.000	\$ 209.066
8	\$ 930.000	72,1 %	\$ 759.000	\$ 758.632	\$ 171.000	\$ 171.368
9	\$ 970.000	70,1 %	\$ 824.000	\$ 823.830	\$ 146.000	\$ 146.170
10*	\$ 1.000.000	71,3 %	\$ 887.000	\$ 886.887	\$ 113.000	\$ 113.113

Fuente: Fundación SOL en base a datos del Ministerio de Desarrollo Social y Familia
En el caso del IFE, el aporte máximo es de \$887.000 para un hogar de 10 o más integrantes

Suficiencia o sobrevivencia

Figura 1: Simulación línea de la pobreza a partir de Canasta de Alimentos de Calidad (CAC) 36 % superior.

REGIONES Y TOTAL NACIONAL	POBREZA ¹ (PERSONAS)	POBREZA ¹ (%)	POBREZA ² (PERSONAS)	POBREZA ² (%)
Arica y Parinacota	32.347	20,1%	80.278	49,9%
Tarapacá	61.084	17,6%	134.794	38,9%
Antofagasta	59.387	10,1%	183.240	31,3%
Atacama	46.939	16,5%	119.155	41,8%
Coquimbo	215.916	27,9%	447.142	57,7%
Valparaíso	335.988	18,1%	810.223	43,7%
Libertador	225.812	24,3%	451.681	48,6%
Maule	307.213	29,4%	568.521	54,3%
Ñuble	154.842	33,6%	279.166	60,7%
Biobío	447.997	27,6%	862.798	53,1%
Araucanía	350.706	35,1%	600.393	60,1%
Los Ríos	102.803	27,7%	194.706	52,5%
Los Lagos	236.506	26,8%	460.727	52,2%
Aysén	10.405	9,9%	36.495	34,7%
Magallanes	9.336	6,2%	39.129	25,8%
Metropolitana	923.163	12,8%	2.349.080	32,6%
Nacional	3.520.444	19,8%	7.617.528	42,8%

Fuente: Estudio Fundación SOL Durán y Kremerman (2018) “La pobreza del Modelo chileno, la insuficiencia de los ingresos del trabajo y las pensiones”.

Pobreza 1: Ingresos totales del hogar y Canasta de Alimentos de Calidad

Pobreza 2: Ingresos del trabajo y pensiones contributivas.

Propuestas Renta Básica Emergencia

N° Personas por hogar	Ingreso Familiar de Emergencia (Gobierno)	Mínimos Comunes (sectores de la Oposición)	Renta Básica de Emergencia (Fundación SOL)	Gasto Mediano de los Hogares
	Línea de la Pobreza (Valores Abril 2021)	Línea de la Pobreza más 30%	70% del Gasto Mediano	
1	\$ 177.000	\$ 230.100	\$ 360.000	\$ 511.965
2	\$ 287.000	\$ 373.100	\$ 540.000	\$ 767.033
3	\$ 400.000	\$ 496.600	\$ 680.000	\$ 970.277
4	\$ 500.000	\$ 607.100	\$ 790.000	\$ 1.124.695
5	\$ 546.000	\$ 709.800	\$ 830.000	\$ 1.179.051
6	\$ 620.000	\$ 806.000	\$ 870.000	\$ 1.257.377
7	\$ 691.000	\$ 898.300	\$ 900.000	\$ 1.271.949
8	\$ 759.000	\$ 986.700	\$ 930.000	\$ 1.289.400
9	\$ 824.000	\$ 1.071.200	\$ 970.000	\$ 1.382.891
10	\$ 887.000	\$ 1.153.100	\$ 1.000.000	\$ 1.403.122
Aporte Promedio	\$ 301.764	\$ 383.555	\$ 537.323	
Costo Mensual Cobertura Hogares 100% RSH actual (6.960.000 hogares) (en millones de US\$)	US\$ 2.940	US\$ 3.760	US\$ 5.267	
Costo Mensual Cobertura Hogares 100% RSH extendido* (8.500.000 hogares) (en millones de US\$)	US\$ 3.600	US\$ 4.592	US\$ 6.433	

Fuente: Fundación SOL en base a Encuesta de Presupuestos Familiares y Registro Social de Hogares

Fondos Soberanos por US\$15.715 millones

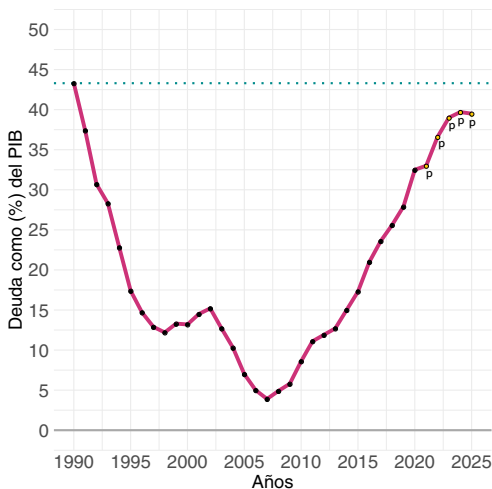
Cuadro 4: Activos Consolidados del Tesoro Público (en millones de dólares).

Tipo de Fondo	30 abril 2021
Fondo de Estabilización Económica y Social (FEES)	US\$ 6.941
Fondo de Reserva de Pensiones (FRP)	US\$ 8.775
Otros Activos del Tesoro Público (OATP)	US\$ 5.525
Fondo de Apoyo Regional (FAR)	US\$ 721
Fondo para Diagnósticos y Tratamientos de Alto Costo (TAC)	US\$ 362
Fondo para la Educación (FpE)	US\$ 202
Total	US\$ 22.526

Fuente: Fundación SOL en base a datos de DIPRES.

Evolución Deuda Bruta Gobierno

Figura 2: Evolución de la Deuda Bruta del Gobierno Central como % del PIB (1990-2025).



Fuente: Elaboración propia en base a DIPRES Informe Finanzas Públicas primer trimestre 2021. Cierre al 31 de diciembre de cada año, proyecciones entre 2021 y 2025 (p).

Cuadro 5: Deuda Bruta del Gobierno General como porcentaje del PIB para 25 países seleccionados cuyo PIB per cápita es mayor a 38 mil dólares.

País	PIB per cápita 2020 ajustado por paridad de compra (en dólares)	Deuda/PIB (Año 2020)	Variación Deuda entre 2020 y 2019 en puntos porcentuales
Japón	US\$ 42.248	256,2 %	21,3
Italia	US\$ 40.861	155,6 %	21,0
Singapur	US\$ 97.057	128,4 %	-0,6
Estados Unidos	US\$ 63.416	127,1 %	18,9
Canadá	US\$ 48.720	117,8 %	31,0
España	US\$ 38.392	117,1 %	21,6
Bélgica	US\$ 51.096	115,0 %	16,9
Francia	US\$ 46.062	113,5 %	15,4
Reino Unido	US\$ 44.117	103,7 %	18,5
Austria	US\$ 55.218	85,2 %	14,7
Eslovenia	US\$ 38.807	81,5 %	15,9
Islandia	US\$ 55.966	79,9 %	11,6
Israel	US\$ 40.547	73,0 %	13,0
Alemania	US\$ 54.076	68,9 %	9,3
Finlandia	US\$ 49.853	67,1 %	7,8
Australia	US\$ 51.680	63,1 %	15,6
Irlanda	US\$ 94.392	59,8 %	2,4
Holanda	US\$ 57.534	54,0 %	6,4
Corea del Sur	US\$ 44.621	48,7 %	6,5
Dinamarca	US\$ 58.933	43,4 %	10,4
Suiza	US\$ 72.874	42,9 %	3,1
Noruega	US\$ 65.800	41,4 %	0,5
Nueva Zelanda	US\$ 42.018	41,3 %	9,2
Suecia	US\$ 54.146	38,5 %	3,4
República Checa	US\$ 40.618	37,6 %	7,4

Fuente: Fundación SOL en base a World Economic Outlook del FMI (Abril de 2021)

Cuadro 6: Deuda Bruta del Gobierno General como porcentaje del PIB para 25 países seleccionados cuyo PIB per cápita se encuentra entre 34 mil y 17 mil dólares.

País	PIB per cápita 2020 ajustado por paridad de compra (en dólares)	Deuda/PIB (Año 2020)	Variación Deuda entre 2020 y 2019 en puntos porcentuales
Grecia	US\$ 28.748	213,1 %	28,2
Portugal	US\$ 34.043	131,6 %	14,8
Montenegro	US\$ 19.252	108,8 %	30,1
Argentina	US\$ 20.751	103,0 %	12,8
Croacia	US\$ 27.717	87,2 %	14,4
Hungría	US\$ 33.030	81,2 %	15,9
República Dominicana	US\$ 18.608	69,4 %	15,9
Costa Rica	US\$ 19.990	68,3 %	11,5
Malasia	US\$ 27.402	67,5 %	10,3
China	US\$ 17.192	66,8 %	9,7
Uruguay	US\$ 22.459	66,3 %	6,1
Polonia	US\$ 34.103	57,7 %	12,0
Eslovaquia	US\$ 32.710	60,7 %	12,2
México	US\$ 19.130	60,6 %	7,3
Trinidad y Tobago	US\$ 25.031	59,4 %	12,9
Serbia	US\$ 19.146	58,4 %	5,6
Panamá	US\$ 27.003	63,5 %	21,6
Rumania	US\$ 30.526	50,1 %	13,3
Tailandia	US\$ 18.236	49,6 %	8,6
Belarus	US\$ 20.187	48,0 %	7,0
Latvia	US\$ 31.509	45,5 %	8,5
Turquía	US\$ 30.253	36,8 %	4,2
Chile	US\$ 23.366	32,5 %	4,3
Bulgaria	US\$ 23.817	23,8 %	5,4
Rusia	US\$ 27.903	19,3 %	5,5

Fuente: Fundación SOL en base a World Economic Outlook del FMI (Abril de 2021)

Costo adicional

Costo Adicional	En millones de dólares		
	Mensual	3 meses	4 meses
Costo Adicional Cobertura actual RSH	US\$ 2.327	US\$ 6.981	US\$ 9.308
Costo Adicional Cobertura ampliada RSH	US\$ 2.833	US\$ 8.499	US\$ 11.332

Cobertura 8,5 millones de hogares

Fuentes de Financiamiento Corto Plazo	3 meses		4 meses	
	Deuda	US\$ 6.400	2 % PIB	US\$ 8.500
Fondos Soberanos	US\$ 2.099	13,4 %	US\$ 2.832	18,2 %

Recaudación tributaria

- Para el financiamiento de la propuesta se propone allegar recursos de diversas fuentes presentes hoy en la discusión sobre cómo realizar una mejor recaudación tributaria. Por ejemplo:
- Reducción del Gasto Tributario asociado a las exenciones tributarias.
- Impuesto a los súper ricos.
- Royalty minero efectivo, a la producción o las ventas.
- Impuestos a las grandes empresas, a la herencia, los bienes de lujo, entre otros.

Renta Básica de Emergencia

Universalidad y Suficiencia para una reactivación no precaria.



Documentos de Trabajo del Área de Seguridad Social.

Marco Kremerman - Benjamín Sáez

www.fundacionsol.cl / [@lafundacionsol](#) / (+562)6328141

Esta obra está bajo una Licencia Creative Commons
Atribución-No Comercial-Compartir Igual 4.0 Internacional

